

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul prezentului proiect de act normativ

Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind stabilirea unor măsuri la nivelul administrației publice centrale și pentru modificarea unor acte normative

Secțiunea a 2 – a

Motivul emiterii prezentului proiect de act normativ

1. Descrierea situației actuale

În ultimii ani, procesul de informatizare a instituțiilor și autorităților publice s-a dezvoltat în funcție de politicile și de posibilitățile acestora de accesare a finanțărilor propriilor proiecte și mai puțin într-o manieră integrată. Această tendință a creat premisele dezvoltării unor sisteme „izolate” care au rezolvat probleme interne instituțiilor sau probleme punctuale fără a urmări o viziune de ansamblu sau îndeplinirea obiectivelor strategice, inclusiv din punct de vedere al livrării de servicii publice electronice către cetățean.

Analize de specialitate precum raportul intermediar Romanian Government Enterprise Architecture and Interoperability Framework, finanțat de către United States Trade and Development Agency - USTDA, evaluările Secretariatului General al Guvernului (SGG), studii ale Băncii Mondiale și evaluările unor organizații neguvernamentale de profil (CIO Council, ADSI, ASSI, AmCham) sau private (PriceWaterhouseCoopers, McKinsey&Company) au scos în evidență lipsa capacității tehnice pentru implementarea unei abordări integrate și unitare care generează în prezent probleme de interoperabilitate, utilizarea de tehnologii diferite și de multe ori incompatibile, timpuri mari de răspuns între platformele informatice ce duc la o ofertă redusă a serviciilor de e-guvernare, costuri mari de operare și furnizare a acestor servicii electronice precum și dificultăți în asigurarea continuității funcționării aplicațiilor informatice.

În acest context, trebuie subliniat faptul că guvernarea digitală sprijină procesele administrative, îmbunătățește calitatea serviciilor și sporește eficiența internă a sectorului public. Serviciile publice digitale reduc sarcina administrativă pentru mediul privat și cetățeni, făcând ca interacțiunile acestora cu administrația publică să fie mai rapide, mai eficiente, mai practice și mai transparente și nu în ultimul rând mai puțin costisitoare. În plus, integrarea utilizării tehnologiilor digitale în strategiile de modernizare a administrației publice poate permite obținerea de beneficii economice și sociale suplimentare pentru societate în ansamblul său.

La nivel internațional, Organizația pentru Cooperare și Dezvoltare Economică (OCDE) a adoptat în data de 15 iulie 2014 o *Recomandare referitoare la strategiile privind guvernarea digitală*, pentru a aduce mai aproape administrațiile publice de cetățeni și mediul de afaceri prin utilizarea tehnologiei ca factor strategic de creștere a sectoarelor publice deschise, inovative, participative și de încredere, care să contribuie la dezvoltarea la nivel național și, pe termen lung, la o creștere economică sustenabilă.

La nivelul statelor europene (din UE și AELS), în data de 6 octombrie 2017 a fost



adoptată Declarația ministerială de la Tallinn privind guvernarea digitală, care reprezintă un angajament politic ferm al țărilor europene pentru accelerarea în continuare a transformării digitale a guvernului, bazat pe o serie de principii dintre care menționăm:

- digital în mod implicit - care furnizează servicii pe cale digitală, ca opțiune preferată, prin intermediul unui punct de contact unic;
- principiul „doar o singură dată” - care asigură faptul că cetățenii și întreprinderile furnizează o anumită informație doar o singură dată unei administrații publice;
- interoperabilitate în mod implicit - cu servicii concepute să funcționeze fără discontinuități în întreaga piață unică și în cadrul organizațiilor;

Lipsa acută de specialiști în domeniul IT la nivelul administrației publice face extrem de dificil de îndeplinit dezideratul unei administrații moderne așa cum aceasta este stipulată în Declarația de la Tallinn.

Programul de guvernare asumat de Guvern, prevăzut în Hotărârea Parlamentului nr.22/2019, la cap. VI „Transporturi, infrastructură și comunicații”, secțiunea 2, stabilește drept prioritate, în domeniul „România Digitală”, „înființarea și operaționalizarea Autorității pentru Digitalizarea României”, despre care prevede că va funcționa „în subordinea Guvernului și a Prim-ministrului, cu rolul de a realiza și asigura implementarea Strategiilor și Politicilor publice în domeniul digitalizării”.

Ordonanța de urgență a Guvernului nr.68/2019 privind stabilirea unor măsuri la nivelul administrației publice centrale și pentru modificarea și completarea unor acte normative prevede, în ceea ce privește domeniul comunicațiilor și societății informaționale:

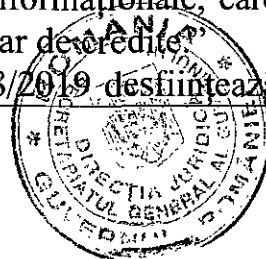
1) La art. 5 alin. (1), „Se înființează Ministerul Transporturilor, Infrastructurii și Comunicațiilor (..) prin preluarea activităților și structurilor Ministerului Comunicațiilor și Societății Informaționale.”

2) La art. 5 alin. (2), „Ministerul Transporturilor, Infrastructurii și Comunicațiilor preia în întregime (...) unitățile din coordonarea și subordonarea Ministerului Comunicațiilor și Societății Informaționale și unitățile la care acest minister îndeplinește atribuțiile pe care statul român le are în calitate de acționar, cu excepția prevăzută la art. 11 alin (2).”

3) La art. 5 alin (3) lit. c, „Începând cu data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, Ministerul Transporturilor, Infrastructurii și Comunicațiilor preia de la Ministerul Transporturilor și Ministerul Comunicațiilor și Societății Informaționale și exercită: orice alte atribuții exercitate de aceste ministere, stabilite potrivit actelor normative în vigoare, acordurilor internaționale sau altor acte încheiate potrivit dispozițiilor legale aplicabile și corespunzătoare activităților preluate.”

4) La art. 11 alin (2), „În cadrul aparatului de lucru al Guvernului se înființează Autoritatea pentru Digitalizarea României, structură cu personalitate juridică, în coordonarea prim-ministrului, prin preluarea activității în domeniul digital și a structurilor specializate în acest domeniu de la Agenția pentru Agenda Digitală a României din subordinea Ministerului Comunicațiilor și Societății Informaționale, care se desființează. Conducătorul autorității are calitatea de ordonator terțiar de credite.”

În esență, deci, prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului 68/2019 desființează



Ministerul Comunicațiilor și Societății Informaționale prin comasare cu Ministerul Transporturilor, iar noua instituție, Ministerul Transporturilor, Infrastructurii și Comunicațiilor - MTIC, preia toate atribuțiile și activitățile MCSI, inclusiv atribuțiile de unică autoritate de stat în domeniul societății informaționale. În paralel, Agenția pentru Agenda Digitală a României - AADR se reorganizează în Autoritatea pentru Digitalizarea României – ADR, care preia, prin această reorganizare, doar activitățile și atribuțiile AADR.

Situația actuală poate fi, deci, rezumată astfel:

- Există o instituție, MTIC, care îndeplinește rolul de autoritate de stat în domeniul societății informaționale, dar este lipsită de sprijinul operațional al Agenției pentru Agenda Digitală a României.

- Există și o altă instituție, ADR, care poate avea cel mult atribuții operaționale, preluate de la AADR, care însă au fost gândite pentru a funcționa în strânsă legătură cu atribuțiile autorității de stat în domeniul societății informaționale, ca instituție coordonatoare. Mai mult, această a doua instituție este cea desemnată prin programul de guvernare să îndeplinească rolul central în aparatul de stat în materie de tehnologia informației.

Data fiind această situație contradictorie, indusă atât de cadrul normativ, la nivel de legislație primară, cât și de așteptările legitime ale sectorului public, sectorului privat și societății civile în ceea ce privește digitalizarea României, a apărut un blocaj instituțional, care se acutizează pe zi ce trece, cu efecte adverse profunde asupra bugetelor, personalului, proiectelor, avizelor asupra proiectelor, reglementării, acțiunilor de control etc. Atât Ministerul Transporturilor, Infrastructurii și Comunicațiilor, cât și Autoritatea pentru Digitalizarea României și Secretariatul General al Guvernului se află în imposibilitatea de a-și promova spre aprobarea Guvernului propriile hotărâri pentru organizare și funcționare, nefiind tranșată chestiunea atribuțiilor și activităților care țin de domeniul societății informaționale.

2. Schimbări preconizate

Prin acest act normativ propunem stabilirea explicită a unei singure autorități de stat în domeniul tehnologiei informației, societății informaționale și a cadrului național de interoperabilitate – Autoritatea pentru Digitalizarea României -, prin preluarea atribuțiilor, responsabilităților, activităților și structurilor aferente de la Ministerul Transporturilor, Infrastructurii și Comunicațiilor.

Se impune această centralizare a autorității în materie de tehnologia informației, societatea informațională și cadrul național de interoperabilitate, fiind în linie cu așteptările în materie de digitalizare ale administrației publice, sectorului privat și societății civile. Astfel se creează premisele pentru:

- a stabili un lanț de comandă clar și simplificat;
- a elimina suprapunerile de atribuții;
- a elimina vidurile de autoritate pe anumite spețe punctuale, care nu pot fi prevăzute în acest moment;
- a elimina impedimentele tradiționale de comunicare inter-instituțională;
- a reduce birocrăția aferentă avizelor;



- a asigura o reprezentare coerentă la nivel internațional și a crea premisele unui progres real și rapid în următorii ani, având în vedere mai ales atragerea de fonduri europene în exercițiul financiar multi-anual 2021-2027.

Totodată, Secretariatul General al Guvernului preia de la Ministerul Comunicațiilor și Societății Informaționale rolul de a realiza politica Guvernului în domeniul securității cibernetice și stabilește la nivel național strategiile și politicile publice în domeniul securității cibernetice.

Centrul Național de Răspuns la Incidente de Securitate Cibernetică - CERT-RO urmează a fi finanțat prin bugetul Secretariatului General al Guvernului până la data de 31 decembrie 2021, iar după această dată din venituri proprii realizate conform *art.24 alin. (6¹) din Legea nr.362/2018 privind asigurarea unui nivel comun ridicat de securitate a rețelelor și sistemelor informatice, cu modificările și completările ulterioare*, și, în completare, din subvenții de la bugetul de stat prin bugetul Secretariatului General al Guvernului.

Totodată, Institutul Național de Cercetare-Dezvoltare în Informatică - ICI București, persoană juridică română de drept public, organizată în baza *Ordonanței Guvernului nr.57/2002 privind cercetarea științifică și dezvoltarea tehnologică, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.324/2003, cu modificările ulterioare*, trece în coordonarea Secretariatului General al Guvernului.

3. Alte informații

Caracterul de urgență al actului normativ – În acest moment există un blocaj instituțional, care se acutizează pe zi ce trece, cu efecte adverse profunde asupra bugetelor, personalului, proiectelor, avizelor asupra proiectelor, reglementării, avizării de acte normative, reprezentării internaționale, acțiunilor de control etc. ale Ministerului Transporturilor, Infrastructurii și Comunicațiilor, ale Autorității pentru Digitalizarea României și ale Secretariatului General al Guvernului, care se află în imposibilitatea de a-și promova spre aprobarea Guvernului hotărârile pentru organizare și funcționare, nefiind clarificată chestiunea atribuțiilor și activităților care țin de domeniul tehnologiei informației, societății informaționale, cadrului național de interoperabilitate și securității cibernetice.

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impact macro-economic

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

1¹. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

2. Impact asupra mediului de afaceri

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

2¹. Impactul asupra sarcinilor administrative

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

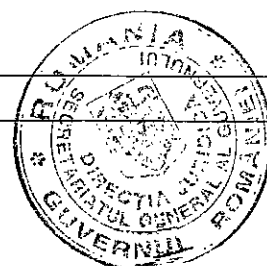
2². Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

3. Impact social

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

4. Impact asupra mediului



Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

5. Alte informații

Nu sunt

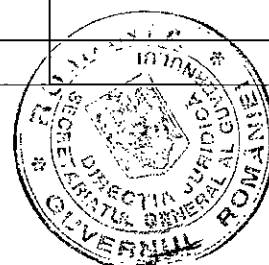
Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Proiectul de act normativ nu are impact asupra bugetului general consolidat.

- în mii lei (RON) -

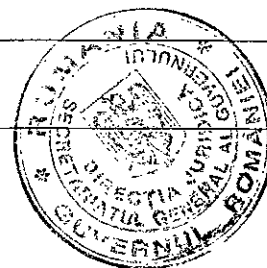
Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. impozit pe profit ii. impozit pe venit b) bugete locale i. impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii b) bugete locale: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea						



modificărilor cheltuielilor bugetare	veniturilor	și/sau					
7. Alte informații Nu sunt							
Secțiunea a 5-a							
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare							
1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ (acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ): <i>a) acte normative care se modifică sau se abrogă ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;</i> <i>b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.</i> - Hotărâre de Guvern pentru organizarea și funcționarea Ministerului Transporturilor, Infrastructurii și Comunicațiilor; - Hotărâre de Guvern pentru organizarea și funcționarea Autorității pentru Digitalizarea României; - Hotărâre de Guvern pentru organizarea și funcționarea Secretariatului General al Guvernului.							
1¹. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect							
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare: Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect							
3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect							
4. Hotărârile ale Curții de Justiție a Uniunii Europene Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect							
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente, făcându-se referire la un anume acord, o anume rezoluție sau recomandare internațională ori la alt document al unei organizații internaționale: Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect							
6. Alte informații Nu sunt.							
Secțiunea a 6-a							
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ							
1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect							
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.							



3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul de ordonanță de urgență a Guvernului prin avizul nr. 26/2020. b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi
6. Alte informații Nu sunt.
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice Proiectul de act normativ a fost elaborat cu respectarea dispozițiilor Legii nr. 52/2003 <i>privind transparența decizională în administrația publică</i>, republicată.
3. Alte informații Nu sunt
Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente Extinderea competențelor Autorității pentru Digitalizare României, operaționalizată prin crearea de noi structuri interne de specialitate, aprobate prin act normativ subsecvent – Hotărârea de Guvern pentru organizarea și funcționarea Autorității pentru Digitalizarea României.
2. Alte informații Nu sunt.



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind stabilirea unor măsuri la nivelul administrației publice centrale și pentru modificarea și completarea unor acte normative, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.


PRIM – MINISTRU


LUDOVIC ORBAN

